

# 《连州市 2023—2025 年烟叶生产管理实施方案》政策一图解读

## 文件出台的背景、必要性

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，抓住现阶段卷烟工业企业烟叶需求由稳转增，以及连州烟叶种植规模不断提升的机会，需制定连州市 2023-2025 年烟叶生产管理实施方案，稳步推进“十四五”期间连州烟叶高质量发展，助力烟农增收、政府增税、乡村振兴。

## 实施目标与政策意义

烟叶生产是一项技术要求高、劳动强度大、投入成本高、种植风险大的产业，受自然灾害（如水灾、冰雹、重大病虫害等）影响大。为减少烟农因受自然灾害导致收益减少情况，从 2005 年试种烤烟开始，连州市烟草专卖局（分公司）就向市政府汇报相关情况要求从每年度上缴的烟叶税中返还 50%用于扶持烟叶生产，调动各级烟区镇政府用心管理烟叶生产和烟农继续种植烟叶的积极性。

## 政策制定

2023 年 2 月 13 日，连州市烟叶生产管理领导小组办公室、连州市烟草专卖局（分公司）烟叶线有关人员召开会议，拟定《连州市 2023—2025 年烟叶生产管理实施方案（征求意见稿）》。

## 主要内容解读

**资金用途：**一是各种烟镇政府开展烟叶生产的工作经费；二是连州市烟叶生产管理领导小组日常工作经费；三是对种烟村委会、村民小组及烟农交售烟叶的奖励资金；四是烟叶生产基础设施（如烤房、水利设施等项目）专项维护基金；五是烟叶生产调节基金，包括因极端天气发生的水灾、山洪、雪灾、冰灾、冰雹、地震、重大病虫害等自然灾害，以及烟农购买烟叶种植农业保险、优化烟叶结构、推广新能源（生物质燃料、电能）烤房、烟叶专业化烘烤和烟叶专业化分级等方面补贴资金。

**兑现方式：**在年度烟叶生产收购工作结束后，由我局（分公司）上缴当年度应缴的烟叶税，并提供相关奖励金兑现数据进行计提，经连州市人民政府审批后，由连州市财政局一次性划拨到连州市烟叶生产管理领导小组专门账户，连州市烟叶生产管理领导小组办公室审核各项奖励金数据后进行发放。

## 制定或者修订的亮点

本方案规定了具体实施奖励的标准，各项奖励项目标准设置合理，解决了一些年份因上级烟草部门对一些项目没有安排扶持资金，而亟需进行项目建设而缺乏资金来源的问题，切实做到了“取之于民、用之于民”，激励种烟镇、种烟村、烟农的种植积极性。

## 其他应用的情况

方案对涉及对种烟镇、种烟村委会、种烟村小组、烟农的奖励金，连州市烟叶生产管理领导小组办公室审核各项奖励金数据后进行发放；涉及需政府扶持的烤房建设、烟基维护的资金，由连州市烟叶生产管理领导小组办公室确定项目开展内容及资金，完成逐级审批、工程施工、竣工验收合格后进行拨付。